



בקשה להארכת ההתקשרות ללא עלות עם מכון חרוב מספר ספק 580470706

לשנת 2026 (31/12/26-01/01/26)

בתאריך 19.1.25 ועדת הפטור המשרדית אישרה התקשרות בפטור ממכרז כספק יחיד עם מכון חרוב לפיתוח מודלים והכשרות להתמודדות צוותים מקצועיים לאור מלחמת חרבות ברזל.

תקופת ההתקשרות 1/1/25 - 31/12/25 בסך 938,694

מכתב זה מהווה בקשה רשמית להאריך את הסכם ההתקשרות בין משרד הרווחה והביטחון החברתי לבין מכון חרוב ללא עלות תקציבית נוספת, גם על שנת הפעילות 2026.

בתאריך 15/12/25 שלחנו בקשה לוועדת המכרזים להתנעת 2 קולות קוראים בתהליך שוויוני לאיתור שותפים ל 2 מיזמים משותפים. בסוף התהליך יבחרו שני גופים מקצועיים/ספקים, ציבורי או פרטי, האחד עם מומחיות בקרב קטינים (עד גיל 18) וילדים בסיכון ומשפחותיהם, והגוף השני מתמחה בעבודה עם אוכלוסיית טראומה באמצעות הרשויות המקומיות, משפחות, יחידים (מעל גיל 18) וקהילות. עם שני הספקים שיבחרו יחתמו הסכמים בהתאם למיזם שיעוצב במשותף

לוחות זמנים מתוכננים לתחילת עבודה עם הספקים שייבחרו

- פברואר- 26 - פרסום המכרז
- מאי 26 – בחירת ספק
- יוני 26 – התחלת עבודה

עד לפרסום המכרז והתחלת העבודה עם הגופים שייבחרו, ועל מנת להבטיח את הרצף המקצועי הנדרש להתמודדות מתמשכת עם השלכות המלחמה, אנו מבקשים את אישור הוועדה להארכת הסכם ההתקשרות עם מכון חרוב לשנת 2026 ללא עלות תקציבית נוספת ושימוש ביתרות קיימות משנת 2025 - סך כל היתרות שנשארו בשנת 2025 ונרצה לעשות בהם שימוש בשנת 2026- מסתכם ב-382,175 ₪.

להלן הנימוקים המקצועיים לבקשה:

מכון חרוב בהובלתה של פרופסור כרמית כץ הוא גוף מרכזי ובעל מומחיות יוצאת דופן בישראל ובעולם בפיתוח ידע, הכשרה והטמעת פרקטיקה מקצועית בתחום של ילדים נפגעי טראומה, התעללות והזנחה. מומחיות וניסיון אלו נמצאו קריטיים ורלוונטיים במיוחד עם פרוץ מלחמת "חרבות ברזל" בעקבות טבח ה-7 באוקטובר 2023, אירוע אשר הביא לטלטלה לאומית חסרת תקדים. ילדים, נשים, גברים וקהילות נפגשו עם טראומות קשות ומורכבות שאין להן אח ורע בזירה הבינלאומית, דבר הדרש תגובה מיידית, איכותית ועקבית. בהתגייסות מלאה, נוצר שיתוף פעולה הדוק ומשמעותי בין מכון חרוב למשרד הרווחה והביטחון החברתי. שותפות זו נועדה להבטיח מענה מידי, מקצועי וממוקד להתערבות בילדים שנפגעו במלחמה.

שיתוף הפעולה, הנפרש על פני למעלה משנתיים, הניב תוצרים חסרי תקדים והוכיח את חשיבותו הקרדינלית לנוכח אתגרי הטראומה המתמשכת. העשייה המשותפת התמקדה ביצירת מעטפת מלאה של פיתוח ידע ופרקטיקה יחד עם תמיכה וליווי אינטנסיביים של אנשי המקצוע. המעטפת



כללה כתיבה של שורת מתווים מקצועיים פורצי דרך להתערבות עם ילדים, צעירים ומשפחות שנפגעו בעקבות המלחמה (למשל מתווה להתערבות עם ילדים שנחשפו למעשי טבח או מתווה לליווי משפחות הנעדרים והחללים); פיתוח מודלי התערבות ייחודיים ויצירת מענים ופתרונות גמישים בהתאם לצרכים המשתנים (למשל פיתוח מודל עם אחיות בקהילה לקליטת נשים שבות; פיתוח מפת פגיעויות וחוסן לבניית תוכניות התערבות למשפחות של ילדים שנפגעו ישירות מהטבח); הובלת הכשרות בהיקף יוצא דופן לקהלים שונים ומגוונים ביניהם עובדות סוציאליות, אנשי ונשות רפואה וחינוך, משפחות של ילדים שנפגעו ועוד; וכן ליווי פרטני צמוד ואינטנסיבי למקרים מורכבים וקשים אשר הצריכו מענה מידי וגמיש.

על אף שב-27 באוקטובר 2025 לראשונה מאז פרוץ המלחמה הוסר המצב המיוחד בעורף, הרי שעבורנו הדרך רחוקה מלהסתיים. השפעתה של המלחמה והטראומה המתמשכת על רווחת הילדים והמשפחות תלווה אותנו עוד שנים קדימה. מלחמת "חרבות ברזל" היא מהארוכות ביותר בתולדות מדינת ישראל, כללה חזיתות לחימה רבות ופגעה בצורה משמעותית בכל חלקי העורף הישראלי. אמנם, השותפות בין מכון חרוב למשרד הרווחה הניחה את התשתית המקצועית ואת המומחיות הנדרשת בשדה לא חרוש זה, אך ההתמודדות המורכבת מחייבת תהליך מתמיד של פיתוח ידע, עדכנו ואתגורו. זהו הכרח לשם יישום פרקטיקה ומדיניות מותאמות אשר יאפשרו לממש באופן המיטבי ביותר את האחריות הכבדה לשלומם ורווחתם של ילדי ישראל שנפגעו.

ניהול התקציב לשנת 2025 בוצע מתוך ראייה ארוכת טווח ואחריות תקציבית, אשר נועדה להבטיח את רציפות הפעילות המקצועית. בשנת 2025 אושר למיזם תקציב כולל של 938,694 ₪. ניצול התקציב בפועל הסתכם ב-556,519 ₪. בפירוט רכיבי התקציב: ברכיב ההכשרות והייעוץ אושרו 515,970 ₪ ונוצלו 230,325 ₪, כך שהיתרה המוצעת לשימוש ב-2026 היא 285,645 ₪; ברכיב הלוגיסטיקה אושרו 204,924 ₪ ונרשם ניצול מלא; וברכיב הכתיבה והפיתוח אושרו 217,800 ₪ ונוצלו 121,270 ₪, כך שהיתרה המוצעת לשימוש ב-2026 היא 96,530 ₪. סך כל היתרות לשנת 2026 מסתכם ב-382,175 ₪. את יתרה זו אנו מבקשים להפנות לשנת 2026, וזאת ללא עלות נוספת ובמסגרת הארכת ההתקשרות בפטור ממכרז כספק יחיד. המשך ההתקשרות יאפשר לנו למקד את משאבים אלו באופן מדויק ואיכותי להשלמת והרחבת יעדי השותפות המקצועית שטרם מומשו ולהבטחת המשכיות ורציפות של התהליך.

סעיף	תקציב 2025	תקציב שנוצל בשנת 2025	יתרת תקציב שנשארה אותה נרצה לנצל בשנת 2026
הכשרות וייעוץ	515,970 ₪	230,325 ₪	285,645 ₪
לוגיסטיקה	204,924 ₪	204,924 ₪	0 ₪
כתיבה ופיתוח	217,800 ₪	121,270 ₪	96,530 ₪
סה"כ	938,694 ₪	556,519 ₪	382,175 ₪

העשייה המשותפת בשנת 2025 התמקדה באופן מעמיק בחיזוק מעטפת ההתערבות המקצועית עבור הילדים והמשפחות שנפגעו, וכל זאת בהתאם לידע ולניסיון שנצברו ונלמדו. בתוך כך, התמקדה העבודה בנקודות קריטיות כגון: **ליווי מקצועי צמוד** לעובדות הסוציאליות המתכללות המלוות את הילדים השבים; **פיתוח והטמעה של מערך פסיכוסוציאלי-חינוכי** המותאם במיוחד לילדים השבים; **ליווי פרטני של ילדים** שאיבדו את הוריהם; ובהרחבת המענה לליווי כלל השבים, בדגש על **ליווי האבות** שהוחזרו לאורך השנה.



לסיכום, הארכת הסכם ההתקשרות ללא עלות לשנת 2026 הינה הכרח מקצועי לשם הבטחת רציפות העשייה. מכון חרוב, המחזיק במומחיות יוצאת דופן ועומד בחזית פיתוח הידע בתחום הטיפול בילדים נפגעי טראומה, מהווה שותף מכפיל כוח משמעותי, למשרד הרווחה ומחויב למסע מורכב זה במטרה לייצר מענים מיטבים, מדויקים ומבוססי-ידע עבור כלל הילדים, המשפחות והקהילות שנפגעו מאז פרוץ המלחמה באירועי הטבח של ה-7 באוקטובר 2023. יתרת התקציב, בסך 382,175 ₪ לעשייה בשנת 2026, תוקדש להמשך ליווי הילדים ששרדו את טבח ה-7 באוקטובר, משפחותיהם וקהילותיהם תוך תשומת לב ייחודית לתהליכי פיתוח ידע, הסדרת תורת העבודה ופיתח כלים פרקטיים למציאות הכה מורכבת.

בכבוד רב,

אור צוברי,

מנהלת אגף בכיר מתכללת מלחמת חרבות ברזל

לשכת המנהל הכללי

משרד הרווחה והביטחון החברתי

אישור תקציבי להארכת ההתקשרות עם מכון חרוב לשנת 2026
ללא עלות תקציבית נוספת ושימוש ביתרות קיימות משנת 2025
תקופת ההתקשרות לשנת 2026 (01/01/26-31/12/26)

סעיף	תקציב 2025 שאושר בוועדת הפטור	תקציב שנוצל בשנת 2025	יתרת תקציב שנשארה אותה נרצה לנצל בשנת 2026
הכשרות ויועוץ	₪ 515,970	₪ 230,325	₪ 285,645
לוגיסטיקה	₪ 204,924	₪ 204,924	₪ 0
כתיבה ופיתוח	₪ 217,800	₪ 121,270	₪ 96,530
סה"כ	₪ 938,694	₪ 556,519	₪ 382,175

סך כל היתרות לשנת 2026 מסתכם ב-
₪ 382,175. את יתרה זו אנו מבקשים
להפנות לשנת 2026, וזאת ללא עלות
נוספת ובמסגרת הארכת ההתקשרות
בפטור ממכרז כספק יחיד.
~~תקציב התקציב 2026~~

משרד העבודה, הרווחה ושירותים חברתיים
מנהל שירותים אישיים וחינוך
אורית בן דרור
מנהלת תחום

אישור תחום
של התקציבנית
אורית בן דרור

האנכה לאז עלה

9/11/2025
משרד העבודה, הרווחה ושירותים חברתיים
מנהל שירותים אישיים וחינוך
אורית בן דרור
מנהלת תחום

למשל

אנכה

התקשרויות ורכישות	פרק ראשי	הוראת תכ"ם
7.6.1	מס' הוראה	פטור מחובת המכרז
9	מהדורה	

נספח ד

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה ☒ 3(29) / ☐ 3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 ועל הוראות תכ"ם, "פטור מחובת המכרז", מס' 7.6.1.

תיאור מהות ההתקשרות
היחידה אגף בכיר חרבות ברזל _____ במשרד הרווחה והביטחון החברתי יצא בפרויקט ל_ פיתוח מודלים, ידע, הכשרות ויעוץ להתמודדות צוותים במסגרת מלחמת חרבות ברזל

האם קיים בנושא ההתקשרות מכרז חשכ"לי ☐ כן ☒ לא
סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

טובין ☒ שירותים

שם הספק:	חברת _____ מכון חרוב (ע"ר)
מספר הספק (ח.פ.ח/צ.ע.מ/מספר עמותה)	580470706
ספק זה הינו:	☒ ספק יחיד ☐ ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	382,175 ₪ (סך כל היתרות שנשארו בשנת 2025 ונרצה לעשות בהם שימוש בשנת 2026)
תקופת ההתקשרות:	01.01.26-31.12.26 (הארכת התקשרות ללא עלות)

נימוקים להארכת הסכם ההתקשרות בין משרד הרווחה והביטחון החברתי לבין מכון חרוב ללא עלות תקציבית נוספת גם על שנת פעילות 2026.

בתאריך 19.1.25 ועדת הפטור המשרדית אישרה התקשרות בפטור ממכרז כספק יחיד עם מכון חרוב לפיתוח מודלים והכשרות להתמודדות צוותים מקצועיים לאור מלחמת חרבות ברזל.

תקופת ההתקשרות 1/1/25 - 31/12/25 בסך 938,694 ₪

אנו מבקשים להאריך את הסכם ההתקשרות בין משרד הרווחה והביטחון החברתי לבין מכון חרוב ללא עלות תקציבית נוספת, גם על שנת פעילות 2026, תוך שימוש ביתרות קיימות משנת 2025 -

סך כל היתרות שנשארו בשנת 2025 ונרצה לעשות בהם שימוש בשנת 2026 - מסתכם ב-382,175 ₪



להלן הנימוקים:

1. בתאריך 15/12/25 אגף חרבות ברזל שלח בקשה לוועדת המכרזים להתנעת 2 קולות קוראים בתהליך שוויוני לאיתור שותפים ל 2 מיזמים משותפים. בסוף התהליך יבחרו שני גופים מקצועיים/ספקים, ציבורי או פרטי, האחד עם מומחיות בקרב קטינים (עד גיל 18) וילדים בסיכון ומשפחותיהם, והגוף השני מתמחה בעבודה עם אוכל' בטראומה באמצעות הרשויות המקומיות, משפחות, יחידים (מעל גיל 18) וקהילות. עם שני הספקים שיבחרו יחתמו הסכמים בהתאם למיזם שיעוצב במשותף.

לוחות זמנים מתוכננים לתחילת עבודה עם הספקים שיבחרו בקולות הקוראים:

- פברואר 26 - פרסום המכרז
- מאי 26 – בחירת ספק
- יוני 26 – התחלת עבודה

עד לפרסום המכרז והתחלת העבודה עם הגופים שייבחרו ועל מנת להבטיח את הרצף המקצועי הנדרש להתמודדות מתמשכת עם השלכות המלחמה, אנו מבקשים להאריך את הסכם ההתקשרות עם מכון חרוב לשנת 2026 ללא עלות תקציבית נוספת ושימוש ביתרות קיימות משנת 2025 - סך כל היתרות שנשארו בשנת 2025 ונרצה לעשות בהם שימוש בשנת 2026 - מסתכם ב-382,175 ₪.

2. העשייה המשותפת בשנת 2025 עם מכון חרוב, התמקדה באופן מעמיק בחיזוק מעטפת ההתערבות המקצועית עבור הילדים והמשפחות שנפגעו וכל זאת בהתאם לידע ולניסיון שנצברו ונלמדו. בתוך כך, התמקדה העבודה בנקודות קריטיות כגון: ליווי מקצועי צמוד לעובדות הסוציאליות המתכללות המלוות את הילדים השבים; פיתוח והטמעה של מערך פסיכוסוציאלי-חינוכי המותאם במיוחד לילדים השבים; ליווי פרטני של ילדים שאיבדו את הוריהם; ובהרחבת המענה לליווי כלל השבים, בדגש על ליווי האבות שהוחזרו לאורך השנה.

3. השפעתה של המלחמה והטראומה המתמשכת על רווחת הילדים והמשפחות תלויה עוד שנים קדימה. מלחמת "חרבות ברזל" היא מהארוכות ביותר בתולדות מדינת ישראל, כללה חזיתות לחימה רבות ופגעה בצורה משמעותית בכל חלקי העורף הישראלי. אמנם, השותפות בין מכון חרוב למשרד הרווחה הניחה את התשתית המקצועית ואת המומחיות הנדרשת בשדה לא חרוש זה, אך ההתמודדות המורכבת מחייבת תהליך מתמיד של פיתוח ידע, עדכנו ואתגורו. זהו הכרח לשם יישום פרקטיקה ומדיניות מותאמות אשר יאפשרו לממש באופן המיטבי ביותר את האחריות הכבדה לשלומם ורווחתם של ילדי ישראל שנפגעו.



התקשרויות ורכישות	פרק ראשי	הוראת תכ"ם
7.6.1	מס' הוראה	פטור מחובת המכרז
9	מהדורה	

4. הארכת הסכם ההתקשרות ללא עלות לשנת 2026 הינה הכרח מקצועי לשם הבטחת רציפות העשייה. מכון חרוב, מחזיק במומחיות יוצאת דופן ועומד בחזית פיתוח הידע בתחום הטיפול בילדים נפגעי טראומה, מהווה שותף מכפיל כוח משמעותי, למשרד הרווחה ומחויב למסע מורכב זה במטרה לייצר מענים מיטבים, מדויקים ומבוססי-ידע עבור כלל הילדים, המשפחות והקהילות שנפגעו מאז פרוץ המלחמה באירועי הטבח של ה-7 באוקטובר 2023

5. יתרת התקציב, בסך 382,175 ₪ לעשייה בשנת 2026, תוקדש להמשך ליווי הילדים ששרדו את טבח ה-7 באוקטובר, משפחותיהם וקהילותיהם תוך תשומת לב ייחודית לתהליכי פיתוח ידע, הסדרת תורת העבודה ופיתוח כלים פרקטיים למציאות הכה מורכבת.

לאור המצוין לעיל אנו מבקשים לאשר את הארכת ההתקשרות עם מכון חרוב ללא עלות לשנת 2026 (01/01/26-31/12/26) ולהמשיך את התהליך המשמעותי שמתקיים כיום.

לפרויקט חשיבות רבה ולא יוכל לצאת לפועל ללא רכישת השירותים ממכון חרוב של פיתוח מודלים, ידע, הכשרות ויעוץ להתמודדות במסגרת מלחמת חרבות ברזל בהקדם.

חווות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה. בכבוד רב,

24c	מנהלת אגף בכיר מתכללת מלחמת חרבות ברזל לשכת המנהל הכללי משרד הרווחה והביטחון החברתי	אור צוברי
-----	---	-----------

